

～災害に強い、安全・安心のまち阿倍野～

阿倍野区民のための

# 防災ガイドブック

Ver. II

【震災・風水害対策】



## はじめに

私たちが暮らしている日本は、不幸にも地震大国であり、全世界で発生している地震のうち10数パーセントが日本で発生しているとの報告があります。毎年のように各地で大きな地震が発生しており、記憶に新しい平成23年3月11日には、我が国に未曾有の被害をもたらした東日本大震災が発生しました。私たちは、平成7年1月17日の阪神淡路大震災以降、多くの地震を経験し、防災に対する多くの知見を得てきたはずでした。しかしながら、宮城県沖地震が近い将来発生する確率が高いことを認識しながらも、被害を防ぐことはできなかったのです。

近年では、大阪市にも大きな被害が心配される南海トラフ巨大地震や上町断層帯の地震がいつ起こるかわからない状況であるとも言われています。阿倍野区は区域が上町台地の上で海拔5~17メートルの位置にあり、海岸から5キロメートル以上離れているため、津波による被害は想定されていません。しかし、昔ながらの住宅地が多く、全国的にみても密集市街地の割合が高い阿倍野区は、建物倒壊や火災などの大きな被害を受けることが予測されます。大きな震災が発生した場合には、区役所・消防署・警察署などの公的機関はすぐに機能できません。そのため、「自分たちのまちは、自分たちで守る」という自主防災の心構えを持ち、住民の皆様が力を合わせて、「自分を守り、家族を守り、隣人を助ける」自助、共助の着実な取り組みを行っていただきたいと考えます。

本計画は、大震災をはじめとして、様々な自然災害への備えをしていただくために、平成25年3月に策定しました。その後、東日本大震災の教訓と南海トラフ巨大地震の被害想定により明らかとなった「公助の限界」をふまえて、「自助・共助」の取り組みを強化していただくために、平成26年10月に大阪市地域防災計画が修正されましたので、本計画についても修正を行ったものです。

災害を防ぐことはできませんが、被害を最小限にとどめることは可能です。そのために、「日ごろからの備えと、近隣、地域との連携」が必要です。

区役所としましても、地域の皆様とともに、災害に強く誰もが安全・安心して住めるまち「あべの」を目指して、防災対策を強力に進めてまいります。

大阪市阿倍野区役所

# もくじ

## I 阿倍野区の特徴

### 第1章 区域の概況

- 1 地域特性..... 5
- 2 人的特性..... 5
- 3 物的特性..... 7

## II 震災編

### 第1章 災害想定

#### 1 内陸活断層の地震

- (1) 今後、発生が想定される地震..... 9
- (2) 阿倍野区において想定される内陸活断層による地震の被害  
..... 10

#### 2 海溝型の地震

- (1) 今後、発生が想定される地震 ..... 13
- (2) 阿倍野区における被害想定..... 14
- (3) 津波の浸水予測..... 15
- (4) 液状化の予測..... 16

#### 3 地震と揺れの状況..... 18

### 第2章 防災の基本理念

#### 1 大阪市防災・減災条例 第3条（基本理念） ..... 19

#### 2 市民・事業者・本市の責務

- (1) 市民の責務・役割..... 21
- (2) 事業者の責務・役割..... 21
- (3) 大阪市の責務・役割..... 22

## 第3章 震災に対する備え

### 1 自助

- (1) 事前の備え……………23
- (2) 地震が起きたら……………31

### 2 共助

- (1) 近所の支えあい、助けあい……………34
- (2) 地域の防災活動へ参加しよう……………35
- (3) 避難所生活のために……………38

### 3 公助

- (1) 自主防災活動の支援……………41
- (2) 被災住民の安全確保……………43
- (3) 避難生活環境の整備……………46
- (4) 災害時の区役所の活動……………48
- (5) 広報活動（情報収集・発信・伝達）……………52
- (6) 災害情報伝達計画……………52
- (7) 飲料水、食料、生活関連物資の供給計画……………54
- (8) 医療・救護計画……………54
- (9) ボランティアの調整……………55
- (10) 密集市街地対策……………56

## Ⅲ 風水害編

### 第1章 災害想定

#### 1 水害

- (1) 河川（外水）氾濫……………58
- (2) 内水氾濫……………60

- 2 台風・局地的集中豪雨（いわゆるゲリラ豪雨）……………61

## 第2章 基本理念

## 第3章 風水害への備え

### 1 自助

(1) 風水害から身を守るために……………63

(2) 風水害に対する日ごろの備え、家庭で準備できること……………64

### 2 共助

(1) 風水害時に避難するときは……………65

### 3 公助

(1) 動員計画……………66

(2) 具体的な行動……………66

(3) 災害後の対応……………67

## IV 阿倍野区の自助・共助・公助の取組み

1 市民の皆さんと協働した取組み……………69

2 地域防災力向上の取組み記録……………71

## V 資料編

1 避難所マップ……………79

2 もしもの時に備えて「知る」・「学ぶ」……………80

3 応急手当が必要になったら……………82

4 火事が起きたら……………84

5 大阪市防災・減災条例……………85

※出典を明記していないデータ等は、すべて大阪市地域防災計画によるものとする